

y a quien me debo

**ANÁLISIS del**

**PRESUPUESTO 2025**



## Contexto del presupuesto 2025

- ✓ **AJUSTE DE MILEI E IMPACTO EN RECURSOS.** El proyecto de presupuesto para la provincia de Buenos Aires se enmarca en una situación crítica de las finanzas provinciales debido al brutal ajuste encarado por el gobierno de Milei. El impacto fiscal de la recesión se estima en \$ 1,7 billones.
  - En los primeros 9 meses del 2024, los recursos tributarios totales de la PBA registraron una caída interanual de -9,6%. Los recursos de origen nacional se retrajeron más que aquellos de origen provincial (-13,5% y -5,6%, respectivamente).
  - A su vez, la suspensión de las transferencias no automáticas implicó una pérdida para la provincia de unos \$ 1,2 billones.
  - Según el gobierno provincial, si a las deudas directas con la PBA se le suman los montos de los saldos de las obras públicas comprometidas por el gobierno nacional y la discontinuidad de programas nacionales, la cifra adeudada a noviembre alcanzaría los \$ 7,8 billones de pesos.
- ✓ **PROYECCIONES MACROECONÓMICAS.** El presupuesto de la PBA se elaboró tomando como parámetro los principales indicadores incluidos en el proyecto del presupuesto de la Nación, que contiene una inflación minorista a diciembre de 2025 del 18,3% (con una inflación anual promedio del 28,2%), en tanto se estimó una evolución del tipo de cambio idéntica al IPC.
- ✓ **ESTADO PROVINCIAL COMO ESCUDO.** Si bien no es posible sustituir al Estado nacional ante su retiro de la generación de infraestructura básica y la prestación de servicios esenciales, el presupuesto de la PBA se plantea como un “escudo” que permita amortiguar el golpe a las condiciones de vida de los bonaerenses

## Frente al ajuste de Milei, fortalecer al Estado provincial

- ✓ El ajuste que llevó adelante el gobierno de La Libertad Avanza en este 2024 tuvo un fuerte impacto en la provincia de Buenos Aires, implicando menos derechos para millones de bonaerenses. Desde el Gobierno Provincial estiman que el impacto es equivalente a:
  - Más de tres meses de recaudación propia de la PBA.
  - Casi un año de coparticipación a Municipios.
  - Más de tres meses de pago de salarios provinciales.
  - Siete meses de salarios docentes de las escuelas públicas.
  - 16 meses de salarios de la policía de PBS.
  - 18 meses de presupuesto de Salud.
  - La compra de 5.000 patrulleros, 3.000 ambulancias y la construcción de 1.400 escuelas.
- ✓ Por ello, entendemos que las Transferencias Obligatorias no Automáticas **deben ser inmediatamente devueltas al Estado Provincial.**
- ✓ El **plenario conjunto de los consejos ejecutivos de la CTA-A y la CTA-T** de la provincia de Buenos Aires realizado el 23/12 ratificó como prioritaria la necesidad que **se provean todos los instrumentos legales al gobierno de la provincia, entre ellos que se apruebe el presupuesto provincial**, para que se puedan ejecutar políticas públicas que garanticen derechos para el conjunto del pueblo bonaerense.

## Mejora en la calidad del empleo público

- ✓ A contramano de la gestión de Javier Milei en el Estado Nacional que llevó adelante miles de despidos de trabajadores y trabajadoras y la pulverización de la estabilidad laboral, el Gobierno de Axel Kicillof en la Provincia de Buenos Aires trabaja desde el inicio de su gestión en la recuperación de la Planta de trabajadores y trabajadoras. Hasta el momento, se ha logrado recuperar la destrucción que se dio profundamente en todo el período neoliberal en la provincia de Buenos Aires bajo la Gobernación de María Eugenia Vidal (PRO); dicha retracción significó la baja de más 10% del total de trabajadores entre Planta Permanente y Temporaria entre el 2015 y el 2019.
- ✓ Luego de cinco años de gestión de Axel Kicillof se recompuso la planta de personal en un 19,5% respecto al 2015. Si la comparamos con el crecimiento poblacional (13%), podemos decir que la planta total de estatales bonaerenses ha crecido en términos reales en los últimos 10 años en un 5%, aún habiendo atravesado un recorte significativo de dicha planta en los cuatro años de neoliberalismo en la provincia entre el 2015 y el 2019.

## Las claves del proyecto

- ✓ **OBJETIVO Y RESULTADO PRIMARIO.** Ante el abandono del Estado Nacional, el proyecto de presupuesto de la PBA plantea como ejes de gestión la contención social y la ampliación de inversiones en infraestructura, salud, educación y seguridad. Con ese objetivo, se incluye una previsión de ingresos y de gastos para el 2025 superiores al presente año. Teniendo en cuenta la inflación anual promedio (28,2%), los **ingresos totales** reales superarán 6% lo proyectado para 2024 mientras que el **gasto primario** se incrementará 4,9%, lo que significará un déficit primario menor. El monto total de intereses a pagar caerá -3,9% en términos reales.
- ✓ **GASTO DE CAPITAL.** Se destaca una recuperación del gasto de capital a partir de la decisión del gobierno provincial de continuar con obras públicas frenadas por el gobierno nacional. De esta manera, el gasto de capital asciende su participación a 7,8% del total, la más alta en una década. En cambio, se siguen observando caídas en gastos en personal, prestaciones a la seguridad social y transferencias corrientes respecto a 2023.
- ✓ **FINANCIAMIENTO.** Las **necesidades de financiamiento totales** para el 2025 alcanzarán \$ 2.452.536 millones, para lo cual se prevé recurrir a préstamos con organismos multilaterales, la emisión de nueva deuda y letras del tesoro mediante el programa actualmente vigente.
- ✓ **GENERO Y AMBIENTE.** El presupuesto 2025, al igual que su antecedente más inmediato, cuenta con una **perspectiva de género** transversal a las jurisdicciones y, por primera vez en la historia, se incluye también una **perspectiva ambiental**.

## La evolución de los ingresos

- ✓ **RECURSOS TOTALES.** El proyecto prevé ingresos totales por \$ 32.836,6 mil millones, lo que muestra un crecimiento con respecto a la proyección de cierre de 2024 de más de \$ 8.668.2 mil millones (+35,9% i.a. en términos nominales y +6% i.a. en términos reales). 40% corresponde a recursos tributarios provinciales, en tanto un tercio corresponde a recursos tributarios de origen nacional.
- ✓ **RECURSOS CORRIENTES.** Se proyecta un incremento de 5,3% en términos reales a partir de los ingresos tributarios provinciales y, principalmente, de las transferencias corrientes. En este último ítem, se espera un notable incremento real de las transferencias nacionales como consecuencia de incluir en el presupuesto 2025 la **compensación por el Fondo de Recupero de Deudas del Estado Nacional**.
- ✓ **TRANSFERENCIAS OBLIGATORIAS.** Debido a que el gobierno nacional recortó las transferencias obligatorias no automáticas en el último año, sumado a que el gobierno de Milei se desentendió de gastos en la PBA que antes realizaba, la Provincia de Buenos Aires acumuló una enorme cantidad de deudas con Estado nacional. Por lo tanto, la Ley de presupuesto 2025 crea un fondo de recupero de esas deudas con el Estado Nacional que se va a ir nutriendo en la medida que esos fondos efectivamente sean recuperados. **Habrà que estar en estado de alerta para exigir al Gobierno Nacional el cumplimiento de los acuerdos para que el Estado provincial no deba recurrir a otras fuentes de financiamiento para garantizar las condiciones de vida de los bonaerenses en 2025.**

PBA. Recursos corrientes y de capital. Proyección 2024 y Presupuesto 2025  
(en miles de millones de \$ y %)

Recursos	2024*	Presup. 2025	Var. Nominal	Var. Real**
<b>Recursos Corrientes</b>	24.140,9	32.746,2	35,6%	5,8%
<b>Tributarios</b>	18.718,7	24.632,5	31,6%	2,6%
De Origen Provincial	9.805,4	13.079,7	33,4%	4,1%
De Origen Nacional	8.913,3	11.552,7	29,6%	1,1%
<b>Contribuciones a la Seguridad Social</b>	3.664,6	4.513,4	23,2%	-3,9%
<b>No Tributarios propios</b>	314,7	307,2	-2,4%	-23,9%
<b>Transferencias Corrientes</b>	977,6	2.743,6	180,6%	118,9%
<b>Recursos de Capital</b>	27,5	90,4	229,0%	156,6%
<b>Transferencias de capital</b>	25,5	79,6	212,2%	143,6%
<b>Disminución de la inversión financiera</b>	2,0	10,8	443,1%	323,6%
<b>Recursos Totales</b>	24.168,4	32.836,6	35,9%	6,0%

\*Valores proyectados en el proyecto de ley de presupuesto 2025 sobre el cierre del ejercicio 2024.

\*\*Inflación promedio proyectada 2025: 28,2%

Fuente: IDEP en base al Mensaje de presupuesto 2025 e INDEC.

## La evolución de los gastos

- ✓ **GASTO TOTAL.** La dinámica del gasto, según sean corrientes y de capital, muestra que el actual presupuesto proyecta revertir parcialmente la caída generada por los efectos (mega) devaluatorios de diciembre de 2023 y la consecuente aceleración inflacionaria. El gasto total presupuestado para 2025 implica un aumento en términos reales de 4,9%. En el caso de los gastos corrientes, una de las pautas más relevantes para el conjunto de los/as trabajadores/as del sector público es la proyección de sus salarios (personal): El monto presupuestado para 2025 implica un aumento de +1,9% en términos reales, lo que incorpora los pases a planta permanente en distintas áreas de la esfera estatal, así como el objetivo de recuperar parte del poder adquisitivo perdido.
- ✓ **GASTO DE CAPITAL.** Cabe destacar que la propuesta de presupuesto supone la expansión real -con una proyección de inflación promedio de 28,2% para 2025- del gasto de capital de +34,4%.
- ✓ **RECUPERACIÓN Y NO EXPANSIÓN.** La comparación entre el presupuesto actualizado de 2023 y el proyecto de presupuesto 2025 muestra el claro efecto contractivo generado por la política del gobierno nacional de Javier Milei de ahogo financiero hacia los gobiernos subnacionales. Los gastos totales se mantendrían -15,7% por debajo de 2023.
- ✓ En **SÍNTESIS**, se trata de un presupuesto expansivo frente a lo ocurrido durante este año, pero que no logra recuperar aún los niveles de ingresos y gastos alcanzados desde la salida de la pandemia hasta la asunción de Milei.

PBA. Gastos corrientes y de capital. Proyección 2024 y Presupuesto 2025  
(en miles de millones de \$ y %)

Gastos	2024*	Presup. 2025	Var. Nominal	Var. Real**
<b>Gasto corriente</b>	24.028,3	31.640,0	31,7%	2,7%
- Personal	10.394,4	13.574,2	30,6%	1,9%
- Rentas de la propiedad	696,1	863,3	24,0%	-3,2%
- Prest. Seg Soc	4.549,0	5.827,3	28,1%	-0,1%
- Transferencias corrientes	6.791,6	9.303,9	37,0%	6,9%
- Otros gastos corrientes	184,7	92,3	-50,0%	-61,0%
<b>Gasto de capital</b>	1.545,6	2.682,7	73,6%	35,4%
- Inversión real directa	873,8	1.593,0	82,3%	42,2%
- Transferencias de capital	322,2	681,5	111,5%	65,0%
- Inversión financiera	349,6	408,2	16,7%	-8,9%
<b>Total</b>	<b>25.573,9</b>	<b>34.322,7</b>	<b>34,2%</b>	<b>4,7%</b>

\*Valores proyectados en el proyecto de ley de presupuesto 2025 sobre el cierre del ejercicio 2024.

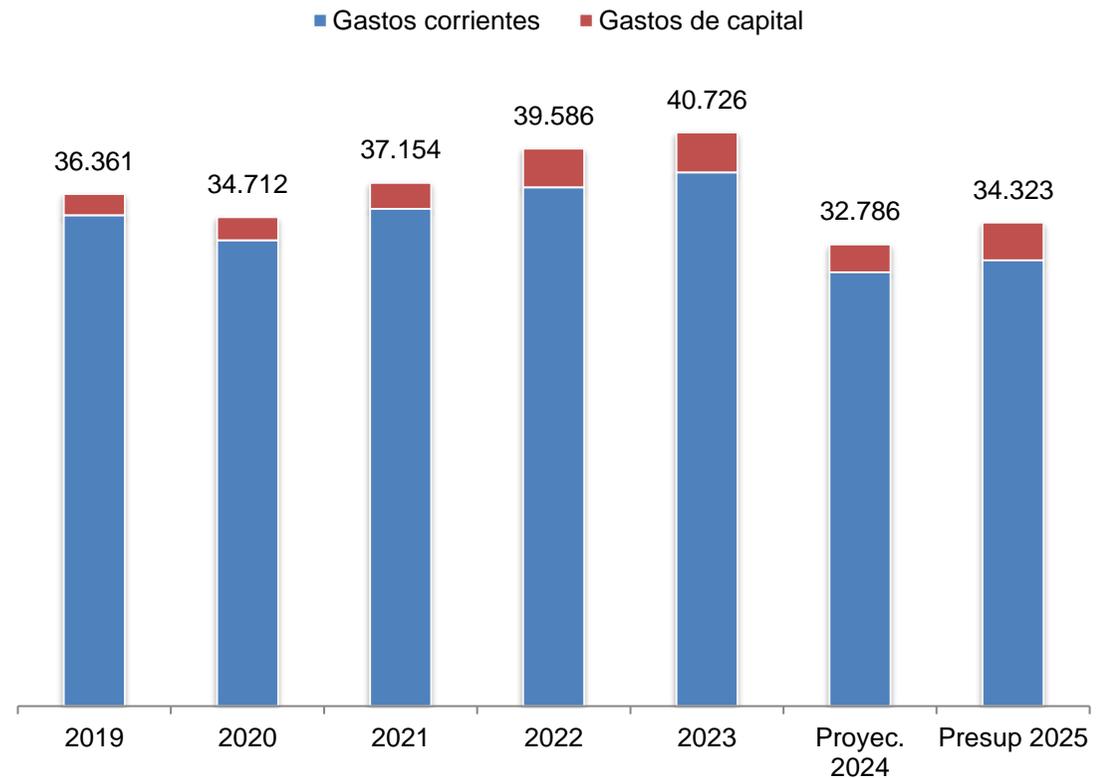
\*\*Inflación promedio proyectada 2025: 28,2%

Fuente: IDEP en base al Mensaje de presupuesto 2025 e INDEC.

## Recomposición parcial del gasto

- ✓ **GASTO TOTAL.** Llegará a \$ 34.322,8 miles de millones (incluyendo los pagos de intereses) en 2025, incrementándose un 13,4% en términos reales respecto al presente año. Al finalizar 2024, el gasto habrá sufrido una caída de 18% respecto al 2023 debido a los efectos del ajuste aplicado por el gobierno nacional sobre la PBA.
- ✓ **LEVE RECUPERACIÓN.** Si bien dicho aumento representa una mejora con respecto a este año, se trata de un nivel de gasto real total inferior al de los años previos. La merma se da fundamentalmente en las erogaciones corrientes, ya que el gasto de capital recupera un nivel similar al que tenía en 2022 y 2023. Ello se debe a la decisión del gobierno provincial de continuar con algunas obras públicas frenadas por el gobierno nacional (con un saldo comprometido no ejecutado superior a los \$ 5 billones). Este esfuerzo aunque insuficiente para compensar el recorte nacional, llevará el gasto de capital al 7,8% del total, la mayor proporción en una década.

Erogaciones según tipo. 2019-2025  
(en miles de millones de \$ de 2025)

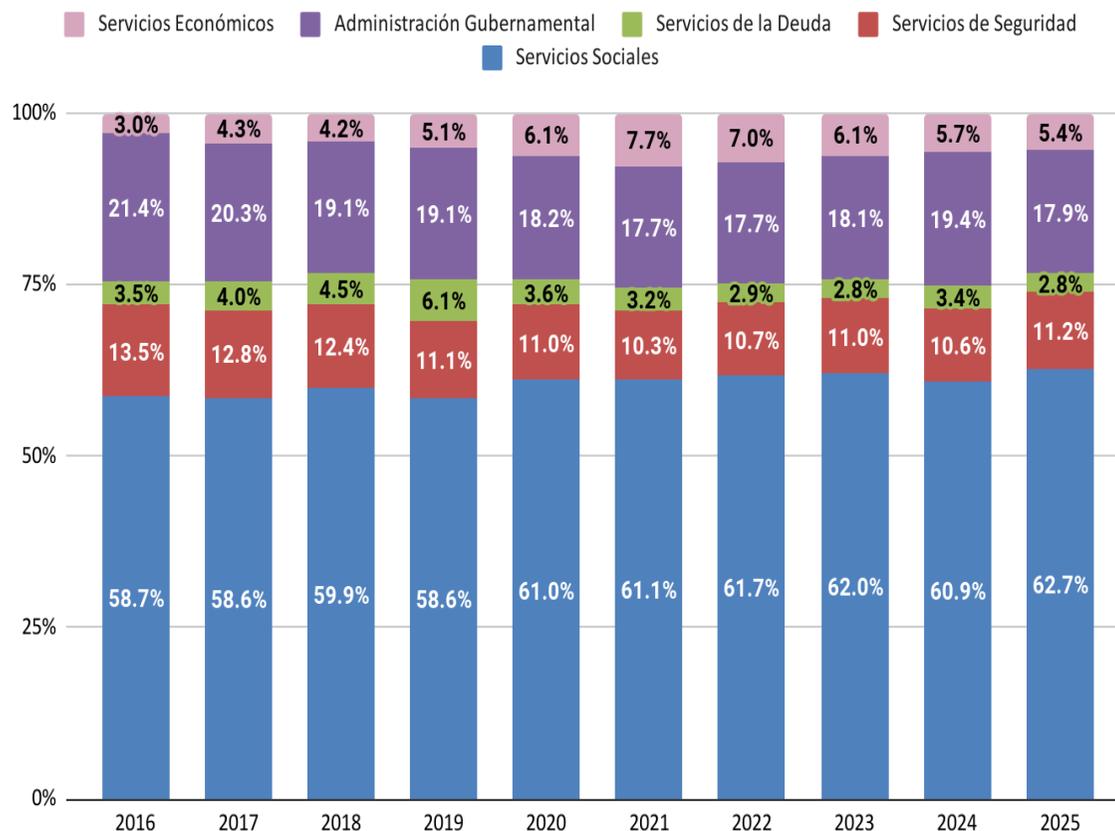


Fuente: IDESBA en base a proyecto de presupuesto 2025, Contaduría General de la Provincia e INDEC.

## Más gasto social, menos en deuda

- ✓ **FINALIDAD Y FUNCIÓN.** Se advierte que las prioridades del ejecutivo provincial implican un reforzamiento de la relevancia de los servicios sociales. El Proyecto de Presupuesto 2025 evidencia, en particular, que el gasto en servicios sociales alcanzará su máximo nivel de 10 años, con el 62,7% del total.
- ✓ **SERVICIOS DE LA DEUDA.** Mantienen un sendero de reducción y alcanzan la menor participación en 8 años: 2,8% del gasto total, en claro contraste con la gestión de Vidal (2016-2019).

## Evolución de la distribución porcentual del gasto provincial por finalidad y función (%)



Fuente: IDEP en base a Mensajes de Presupuesto 2025 y ejecución de la PBA.

## Presupuesto con perspectiva de género

- ✓ **INVERSIÓN.** Las políticas transversales con perspectiva de género alcanzarán en 2025 los \$ 1.425,9 miles de millones, lo cual representa el 4,15% del presupuesto total e implica un incremento real del 18% en relación a lo proyectado para este año.
- ✓ **TRANSVERSALIDAD.** Se trata de un total de 158 iniciativas con perspectiva de género proyectadas en el presupuesto 2025. Si bien la mayor cantidad corresponden al Ministerio de las Mujeres y Diversidad (25 iniciativas), las mismas se reparten entre veinte ministerios y organismos descentralizados distintos. El Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos acumula 18 iniciativas, el Ministerio de Desarrollo de la Comunidad concentra 17 y, el Instituto Cultural de la PBA ejecutará 16.
- ✓ **FOCO.** El Ministerio de Desarrollo de la Comunidad concentra el 63% del presupuesto de género (\$ 894,678 miles de millones de pesos).

### Presupuesto con perspectiva de género por jurisdicción (en miles de millones de \$)

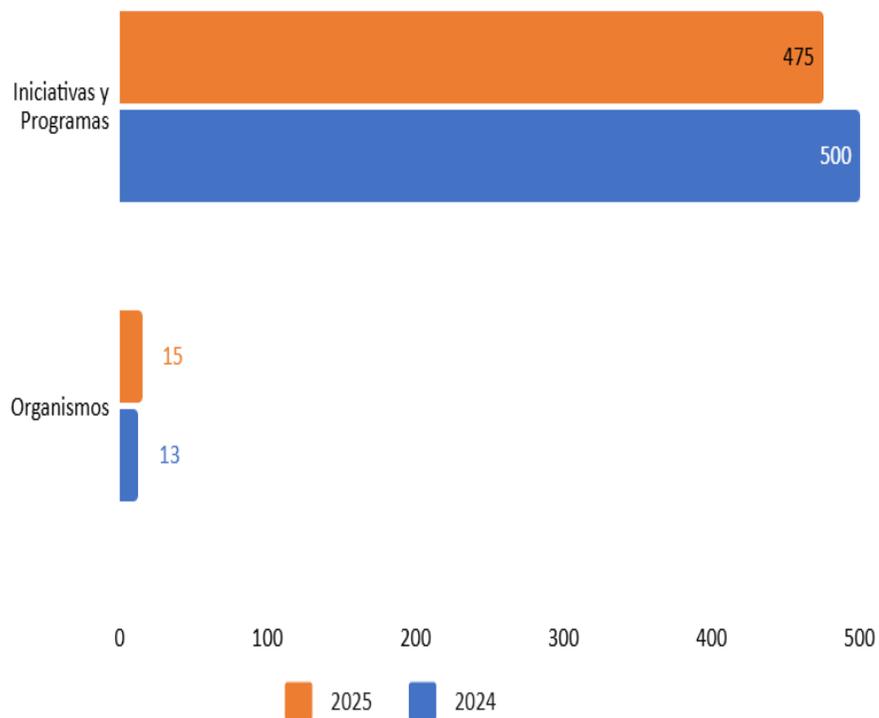
	Monto
Ministerio de Desarrollo de la Comunidad	894,6
Ministerio de Salud	174,9
Dirección General de Cultura y Educación	147,8
OPISU	58,6
Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos	48,6
Ministerio de Seguridad	45,1
Ministerio de Mujeres y Diversidad	16,4
Instituto Cultural de la Pcia. De Bs.As.	11,7
Otros	27,7
<b>Total</b>	<b>1.425,9</b>

Fuente: IDESBA en base al proyecto de ley de presupuesto 2025

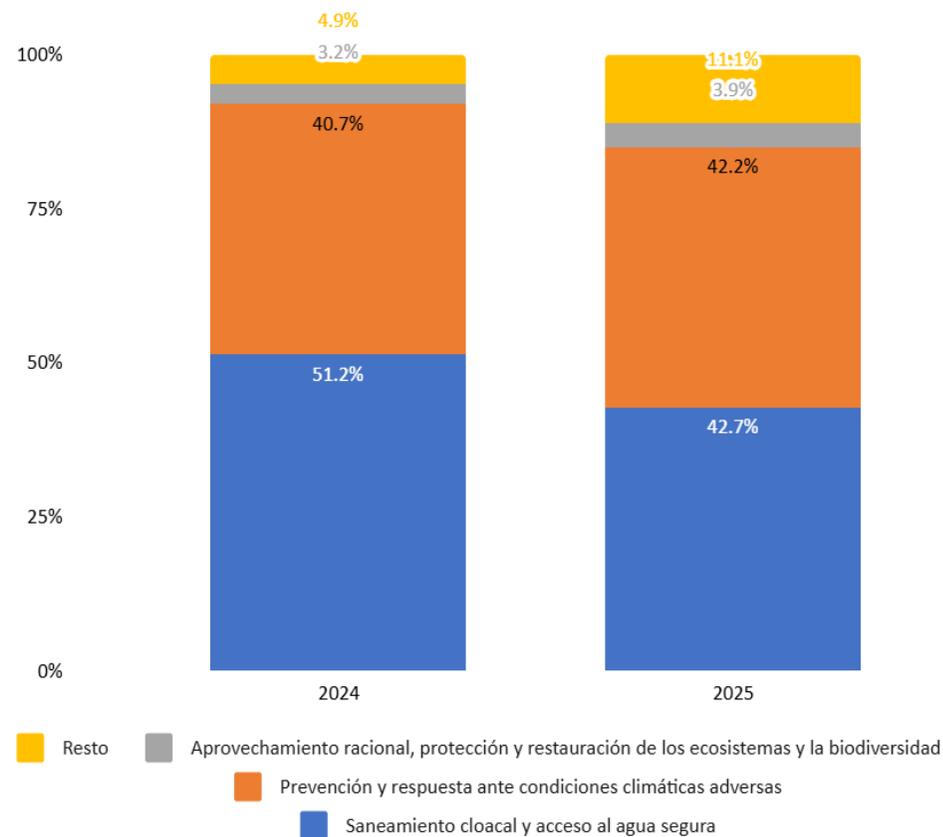
## Presupuesto con perspectiva ambiental

- ✓ El Proyecto de Presupuesto 2025 incorpora la perspectiva ambiental acoplándose a una tendencia global para atender, mitigar y adaptarse a los efectos del cambio climático. La clasificación incluye nueve objetivos:
  - 1) Saneamiento cloacal y acceso al agua segura (AGU)
  - 2) Prevención y respuesta ante condiciones climáticas adversas (CCA)
  - 3) Reducción de las condiciones de vulnerabilidad socioambiental (VSA)
  - 4) Aprovechamiento racional, protección y restauración de los ecosistemas y la biodiversidad (BIO)
  - 5) Fortalecimiento de la gestión de residuos y promoción de la economía circular (RES)
  - 6) Prevención, control y remediación de la contaminación ambiental (CON)
  - 7) Instrumentos de gestión institucional ambiental (GES)
  - 8) Investigación, innovación, participación y educación ambiental (EDA)
  - 9) Impulso de la transición energética (ENE).
- ✓ Teniendo en cuenta estos elementos, los organismos aumentarán de 13 en 2024 a 15 en 2025. Las iniciativas y programas se concentran de 500 a 475. El presupuesto 2025 asigna \$ 747,8 miles de millones en políticas con perspectiva ambiental, representando 2,18% del presupuesto total.
- ✓ El Proyecto de Presupuesto 2025 distribuye el gasto con perspectiva ambiental con foco en el Saneamiento cloacal y acceso al agua segura (AGU) y Prevención y respuesta ante condiciones climáticas adversas (CCA), estos gastos han explicado entre el 80 y 90%.

### Transversalización de la perspectiva ambiental, 2024-2025



### Evolución del gasto con perspectiva ambiental por tipo de proyecto, 2024-2025



Fuente: IDEP en base a datos del mensaje de Presupuesto 2023 y 2025 de la PBA

## Endeudamiento

- ✓ **NECESIDAD DE FINANCIAMIENTO.** La diferencia entre los gastos e ingresos presupuestados para 2025 da como resultado una **necesidad de financiamiento** total de **\$ 1.486,2 miles de millones**. Ello se debe a un déficit primario de \$ 622,9 miles de millones, al pago de \$ 857,5 miles de millones de intereses y \$ 5,7 miles de millones de otras rentas. Considerando que las amortizaciones y otras aplicaciones financieras ascienden a \$ 967,3 miles de millones, las fuentes financieras ascenderán a 2.453 mil millones de pesos.
- ✓ **FUENTES DE FINANCIAMIENTO.** Ejecución de créditos de organismos multilaterales ya vigentes (\$ 625,4 mil millones). el mantenimiento del actual programa de letras del Tesoro (\$ 647,7 mil millones) y la emisión de nueva deuda (\$ 1.156,8 mil millones).
- ✓ **DESTINO.** Buena parte de este endeudamiento, especialmente aquél con organismos multilaterales, tiene por objetivo sostener la **obra pública** ante el brutal recorte de fondos nacionales.

### Buenos Aires. Necesidades de financiamiento 2025 (en miles de millones de \$ corrientes)

<b>Recursos</b>	<b>32.836,6</b>
<b>Erogaciones</b>	<b>34.322,8</b>
<b>Necesidad de financiamiento</b>	<b>1.486,2</b>
<b>Fuentes financieras</b>	<b>2.453,5</b>
Disminución de la inversión financiera	0,5
Org. Multilaterales	625,3
Letras del Tesoro	670,7
Otras	0,0
Nueva Deuda	1.156,8
<b>Aplicaciones financieras</b>	<b>967,2</b>
Inversión financiera	28,6
Amortización de la deuda y disminución de otros pasivos	938,6
<i>Resultado financiero</i>	<b>0</b>

Fuente: IDESBA en base al proyecto de ley del presupuesto 2025.

## **IDESBA**

DIRECCIÓN

**Silvia Almazán**

EQUIPO DE INVESTIGACIÓN

**Andrés Wainer**

**Mariana Fernández Massi**

SECRETARIO GENERAL DE LA CTA-T PBA

**Roberto Baradel**



## **IDEP**

DIRECCIÓN

**Ezequiel Álvarez**

EQUIPO DE INVESTIGACIÓN

**Martín Fontela**

**Sergio Páez**

**Julián Barbieris**

SECRETARIO GENERAL DE LA CTA-A PBA

**Oscar De Isasi**

